

Д. Н. Копылов, И. Н. Никандрова

ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ НА ПУТЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕНИЯ

Рассмотрены особенности обеспечения безопасности в Российской Федерации и перспективы развития технологий для пограничного контроля.

Ключевые слова: *технические средства, пограничный контроль, паспортно-визовые документы нового поколения.*

Новая для мирового сообщества геополитическая и международная ситуация, негативные процессы, происходящие в экономике многих стран, сложная социально-экономическая ситуация в стране, нестабильная обстановка в Северо-Кавказском регионе, обусловленная деятельностью террористических и экстремистских групп, попытками проникновения на территорию Российской Федерации наемников, а также ввоза оружия, боеприпасов, контрабанды наркотических, взрывчатых и радиоактивных веществ, психотропных средств, а также использование территории Российской Федерации для незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в страны Западной Европы, в том числе путем въезда в Российскую Федерацию и выезда из страны лиц по недействительным документам, – все это предъявляет повышенные требования к обеспечению национальной безопасности государства на путях международного сообщения и совершенствованию технического оснащения пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Задачи по обеспечению безопасности интересов государства на путях международного сообщения решаются в условиях сложной, динамично развивающейся внутривнутриполитической и международной обстановки, испытывающей влияние многочисленных факторов, к которым, прежде всего, следует отнести:

– высокую интенсивность и значительные объемы пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов и товаров (до 2008 г. отмечался рост пассажиропотока лиц, следующих через государственную границу Российской Федерации, который остается на стабильно высоком уровне);

– контрабандную деятельность, в том числе незаконное перемещение через государственную границу оружия, наркотических, взрывчатых, радиоактивных веществ и психотропных средств, под-

акцизных товаров, вывоза из страны стратегического сырья и передовых технологий;

– увеличение потоков незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства стран третьего мира, предпринимающих попытки проникновения через территорию Российской Федерации в страны Восточной и Западной Европы, в том числе в целях нелегального оседания на территории Российской Федерации;

– большое количество пунктов пропуска, открытых для международных сообщений, многие из которых на момент открытия, а зачастую и в течение долгого времени после этого, оставались не обустроенными и не оснащенными должным образом.

Все перечисленные факторы должны быть учтены и требуют своевременного принятия определенных мер по предупреждению и нейтрализации угроз безопасности интересам государства на путях международного сообщения, особенно в период подготовки и проведения в 2012 г. саммита АТЭС во Владивостоке, в 2013 г. XXVII Всемирной летней универсиады в Казани, в 2014 г. XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в Сочи, в 2018 г. чемпионата мира по футболу, а также при реализации проекта организации скоростного движения по маршруту Санкт-Петербург – Хельсинки.

Важнейшая роль по обеспечению безопасности интересов государства на путях международного сообщения, предотвращению воздействия угроз национальным интересам в пограничной сфере отводится подразделениям пограничного контроля, охраняющим государственную границу в пунктах пропуска через нее.

В соответствии с законами, регламентирующими деятельность сотрудников Пограничной службы ФСБ России, на подразделения пограничного контроля возложены такие основные задачи, как [1, 2]:

– государственный контроль соблюдения режима государственной границы и установленного режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

– пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных с учетом взаимодействия с другими специально уполномоченными государственными контрольными органами;

– выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Для выполнения поставленных задач подразделения пограничного контроля должны выполнять:

– проверку оснований для пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;

– досмотр транспортных средств, грузов и товаров в целях обнаружения и задержания нарушителей правил пересечения государственной границы, перемещаемых грузов, товаров и животных, которые запрещены законодательством Российской Федерации к ввозу или вывозу из страны;

– выявление в пунктах пропуска иностранных граждан, лиц без гражданства, которым не разрешен въезд в Российскую Федерацию, а также лиц, которым запрещен выезд из Российской Федерации и отказано в пропуске через государственную границу, независимо от наличия действительных документов на право въезда в страну или выезда из нее.

Реализация рассмотренных функций представляет собой сложный трудоемкий технологический процесс. Для обеспечения надлежащего качества проводимого контроля, облегчения исполнения служебных обязанностей личным составом пунктов пропуска, создания комфортных условий оформления пассажиров, следующих через государственную границу, требуется применять специализированные технические средства.

Кроме того, существенное увеличение пассажиропотока и внедрение высокоскоростного международного сообщения обуславливает необходимость повышения пропускной способности пунктов пропуска.

В мировой практике основным направлением повышения эффективности работы пограничных служб является внедрение современных технических средств паспортного контроля, обеспечивающих проверку паспортно-визовых документов, идентификацию личности и фиксирование факта пересечения государственной границы в автоматическом режиме.

Одним из способов решения проблем контроля и пропуска через границу большого числа пассажиров и транспортных средств в некоторых странах (США, Канада, Германия, Франция, Швейцария, Япония и др.) стало использование новейших технических достижений, предполагающих максимально возможное внедрение средств автоматизации, в том числе и применение автоматических систем паспортного контроля (АСПК).

В настоящее время в служебной деятельности Пограничной службы ФСБ России не используются технические средства, обеспечивающие в автоматизированном режиме пропуск лиц по паспортно-визовым документам нового поколения (ПВД НП). Это затрудняет выполнение обязанностей, возложенных на сотрудников подразделений пограничного контроля. Создание подобных технических средств – наиболее актуальный вопрос технического обеспечения служебной деятельности Пограничной службы ФСБ России, так как позволит:

– увеличить пропускную способность пунктов при одновременном снижении числа задействованных сотрудников и улучшении внешнего облика пунктов пропуска, предусматривающего соответствие международным стандартам;

– сократить время пребывания и в целом повысить качество услуг, оказываемых гражданам, следующим через пункты пропуска.

Для Российской Федерации проблема автоматизации деятельности Пограничной службы ФСБ России является первостепенной, определяющей настоящее и будущее государства.

По заказу Пограничной службы ФСБ России Научно-исследовательский и испытательный центр биометрической техники (НИИЦ БТ) МГТУ им. Н.Э. Баумана выполнил опытно-конструкторскую работу по созданию АСПК.

На начальном этапе разработки такая система представляла собой совокупность функциональных элементов (блоков, устройств), объединенных в локальную вычислительную сеть и обеспечивающих автоматический (без участия контролера) паспортный контроль граждан Российской Федерации, следующих через государственную границу по ПВД НП, без автоматической постановки отметки о пересечении государственной границы.

Заключение. Автоматическая система паспортного контроля создана как функциональный элемент программно-технического комплекса (ПТК) для пунктов пропуска сегмента Пограничной службы ФСБ России государственной системы изготовления, оформления и контроля ПВД НП [3]. В дальнейшем предполагается ее внедрение в состав типовых технических решений по развертыванию ПТК и центров обработки данных на объектах Пограничной службы ФСБ России, а также предусматривается ее использование при разработке единой автоматизированной системы технического контроля обстановки на участке Службы Черноморско-Азовского пограничного управления береговой охраны ФСБ России в Сочи.

В течение предстоящих 10 лет предполагается оснастить АСПК более 70 пунктов пропуска, что подтверждает мысль о востребованности продуктов труда ученых и инженеров НИИЦ БТ МГТУ им. Н.Э. Баумана.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская Газета. 1993. № 84.
2. Распоряжение Правительства РФ от 15 марта 2005 г. № 277-р «Концепция создания государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения» // СЗ РФ. 2005. № 12. Ст. 1068.
3. Пограничный контроль / В.В. Крысанов и др. М.: КЖИ «Граница», 2006. 304 с.

Статья поступила в редакцию 14.05.2012